



+10

4

DIAGNÓSTICO

● Diagnóstico

La promoción de un proceso de planificación estratégica requiere de un diagnóstico apropiado que brinde el conocimiento y la información necesarios sobre la ciudad y su área metropolitana, para poder así definir los caminos que serán transitados.

En esta fase, la tarea principal estuvo orientada a la confección de una descripción actualizada de la realidad territorial en términos de recursos, potencialidades y cuestiones críticas. Para ello, se llevaron a cabo diferentes reuniones de trabajo en las que participaron especialistas, académicos y técnicos municipales. Asimismo, se desarrollaron talleres de trabajo ampliados, con el fin de reflexionar sobre las problemáticas y oportunidades específicas de nuestro territorio.

Simultáneamente, se organizaron diversos ciclos de seminarios, charlas y conferencias, donde se aborda-

ron problemáticas específicas propias de esta etapa, entre las que se destacaron **Infraestructura para el desarrollo, Autonomía Municipal, Estrategias de desarrollo local y Promoción de empleo.**

Este proceso fue reflejado en la presentación de diferentes documentos de trabajo, los cuales contribuyeron a promover un debate intenso y participativo entre las instituciones públicas y privadas comprometidas con el desarrollo del mismo.

En cada encuentro se buscó alcanzar acuerdos para comenzar a delinear posibles intervenciones estratégicas. De esta forma, se continuó con los procesos de construcción colectiva iniciados en la ciudad, y ya apropiados por los diferentes actores.

Estas instancias de intercambio de ideas, propuestas

y acuerdos permitieron avanzar en la definición de cinco ejes de trabajo:

- **Equidad Social y Ciudadanía**
- **Territorio y Medio Ambiente**
- **Producción, Empleo y Competitividad**
- **Ciencia, Educación y Cultura**
- **Posicionamiento Nacional e Internacional**

Cada uno de ellos estuvo destinado a relevar la situación en torno a la cual se desarrollaría la formulación del Plan Estratégico, teniendo en cuenta una serie de temáticas para cada uno de estos ejes:

Equidad Social y Ciudadanía: estructura y composición demográfica, pobreza y vulnerabilidad social, acceso y tipos de vivienda, salud pública, perfil de las políticas sociales, participación y ciudadanía, espa-

cios públicos, tejido institucional y organizaciones de la sociedad civil.

Territorio y Medio Ambiente: base física y ambiental, infraestructura básica, transporte, movilidad, comunicaciones, servicios y uso del suelo.

Producción, Empleo y Competitividad: estructura productiva regional y tejido empresarial, principales actividades económicas, análisis de cadenas de valor, perfil exportador, tasas básicas de actividad, empleo, desempleo y subocupación; mercado de trabajo.

Ciencia, Educación y Cultura: nivel educativo de la población, cantidad y calidad de instituciones educativas, circuitos e instituciones culturales, industrias culturales, oferta de capacitación y formación profesional y técnica, perfil de los recursos humanos, innovación y conocimiento, vinculación entre innovación, conocimiento y producción, y sistema científico tecnológico.

Posicionamiento Nacional e Internacional: nuevo perfil de Rosario, perfil del sector turismo, oferta y bienes culturales, identidad e imagen de ciudad.

Como cada etapa de la planificación estratégica, la elaboración del diagnóstico se plasmó en un último documento denominado *Rosario Metropolitana 2008-Diagnóstico*. Este trabajo refleja los resultados obtenidos en las distintas instancias de discusión participativa y constituye el punto de partida para la definición de la visión estratégica, las líneas de actuación y sus proyectos vinculados.

Los resultados del diagnóstico sobre cada uno de los ejes trabajados son presentados según el criterio de la matriz FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas).

• FORTALEZAS

Situaciones o elementos positivos existentes que puedan considerarse como relevantes para profundizar el proceso de transformación de la ciudad.

• OPORTUNIDADES

Situaciones o circunstancias que previsiblemente se producirán en el futuro y que puedan ser aprovechadas favorablemente por la ciudad, constituyéndose en ventajas comparativas.

• DEBILIDADES

Situaciones o problemas existentes que constituyen un obstáculo para el progreso y el desarrollo de la ciudad.

• AMENAZAS

Situaciones o circunstancias que previsiblemente se darán en el futuro y que puedan constituir un riesgo o incidir negativamente en el progreso de la ciudad.

● Equidad Social y Ciudadanía

FORTALEZAS

- Ciudad metropolitana y primer centro urbano poblacional de la provincia de Santa Fe.
- Consolidación de Rosario como ciudad descentralizada.
- Gran número y diversidad de organismos de la sociedad civil, y pluralidad de representaciones institucionales.
- Significativa red institucional con niveles importantes de articulación entre el sector público, el privado y la sociedad civil.
- Redes de organizaciones sociales de solidaridad que trabajan con los grupos más vulnerables.
- Descenso de la desocupación y crecimiento del empleo en cantidad y calidad en los últimos años.
- Disminución de la cantidad de planes sociales producto del aumento de empleo.
- Riqueza multicultural sustentada en los valores y tradiciones propias de las comunidades migrantes.
- Disponibilidad de espacios institucionalizados de participación ciudadana en los asuntos públicos.
- Apropiación ciudadana de espacios participativos y de prácticas democráticas y solidarias.
- Calidad y diversidad en la oferta educativa para todos los niveles.
- Mejoramiento de la calidad de vida y afianzamiento en la cobertura de los servicios básicos.
- Prácticas y procesos innovadores de gestión pública en iniciativas de promoción e inclusión social.
- Importante trayectoria en materia de políticas de género e igualdad de oportunidades.
- Modelo de salud pública municipal asumido como derecho fundamental para la calidad de vida de toda la ciudadanía.
- Capacidad instalada y red de servicios de salud descentralizada y organizada en distintos niveles de atención.
- Proyectos innovadores para la infancia y la juventud.
- Consolidación de un modelo de abordaje integral del hábitat popular como política de inclusión social.
- Importantes infraestructuras culturales y espacios recreativos para toda la población.

OPORTUNIDADES

- Descenso de los niveles de indigencia y pobreza en los últimos años favorecidos por el proceso de recuperación económica.
- Reconocimiento de la dimensión metropolitana por parte de los actores públicos y privados locales.
- Posibilidad de proyectar políticas de desarrollo a escala metropolitana y regional, estructurando ámbitos de participación, planificación y gestión conjunta.
- Voluntad política manifiesta para reformar la Constitución Provincial y consagrar la autonomía municipal.
- Profundización de los procesos participativos y de modernización institucional.
- Consolidación de mecanismos de gestión local basados en la cooperación pública – privada.
- Avance hacia un sistema único de salud con mayor igualdad de oportunidades.
- Importantes obras de infraestructura sanitarias para consolidar a Rosario como polo de salud.
- Escenario adecuado para conformar un modelo de gestión provincial descentralizado y participativo.
- Existencia de un consenso público- privado sobre la necesidad de una política de vivienda que atienda las demandas y problemáticas de los diversos sectores.
- Capacidad de ampliar cuantitativamente y cualitativamente emprendimientos basados en el trabajo y la solidaridad.
- Capacidad de replicar, expandir y recrear programas y experiencias exitosas en materia social.
- Posibilidad de liderar un proceso hacia un nuevo federalismo que implique descentralización del poder político y reparto equitativo de los recursos públicos entre los diferentes niveles de gobierno.

DEBILIDADES

- Superposición de funciones y falta de coordinación entre los distintos niveles jurisdiccionales operantes en el territorio metropolitano.
- Fragmentación institucional en la gestión de políticas sociales.
- Falta de reconocimiento de la autonomía municipal por la Constitución Provincial.
- Consolidación de niveles de indigencia y pobreza estructural en zonas del área metropolitana.
- Persistencia de condiciones de pobreza y NBI en la ciudad.
- Permanencia de una elevada tasa de desempleo.
- Sectores de la población que permanecen por fuera de la provisión de algunos bienes y servicios públicos.
- Necesidades habitacionales insatisfechas, dificultades para el acceso a la vivienda propia y a un hábitat sustentable.
- Existen aproximadamente 23.000 familias residiendo en asentamientos informales en la ciudad.
- Elevado índice de niños y adolescentes en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica (del total de población infantil un 41,10% son menores pobres y un 17,70% indigentes).
- Limitadas acciones para el abordaje de la población adulta mayor.
- Demandas crecientes de servicios de salud de las localidades del área, saturando en Rosario las infraestructuras existentes.
- Escasa oferta de efectores de mediana y alta complejidad para el área metropolitana y la región.
- Creciente presencia de adicciones diversas en los jóvenes y adultos (drogadicción, alcoholismo, tabaquismo, consumo excesivo de psicofármacos, entre otras).
- Escasa información sistematizada y accesible de la realidad social e institucional del área para el desarrollo de políticas públicas.
- Baja capacidad de gestión y limitados recursos en municipios y comunas del área metropolitana.
- Falta de un marco normativo e instrumentos de apoyo para el fortalecimiento de los emprendimientos de la economía social.

AMENAZAS

- Desequilibrios territoriales y fragmentación social en la ciudad y el área metropolitana.
- Incremento de conflictos sociales y aumento de la pobreza que ponen en riesgo el tejido social.
- Limitados recursos e instrumentos de los gobiernos locales para abordar integralmente la situación social.
- Desequilibrios en las asignaciones del presupuesto nacional y provincial.
- Incremento de la población sin cobertura social.
- Insuficiente capacidad de las políticas públicas para abordar la complejidad del problema de las adicciones, tanto en la prevención como en la asistencia y control.
- Persistencia de ciertas prácticas y formas de abordaje “tradicionales” en la intervención social de la infancia y la adolescencia.
- Preocupantes índices de embarazos adolescentes y escasa educación sexual en sectores vulnerables.
- Riesgo potencial del aumento del trabajo precario e informal.
- Expansión de asentamientos irregulares.
- Profundización de comportamientos, hábitos y actitudes que afectan la convivencia ciudadana.
- Aumento de los niveles de violencia urbana y social.
- Incremento en la cantidad de niños/as en situación de calle.
- Déficit en materia de infraestructura y equipamiento en el servicio de salud en las localidades del área metropolitana.
- Dependencia del financiamiento de actores públicos extra locales para la ejecución de programas sociales y habitacionales.

● Territorio y Medio Ambiente

FORTALEZAS

- Transformaciones globales y funcionales de la estructura urbana rosarina, principalmente conectando la ciudad y el río.
- Reconversiones urbanas significativas desafectando usos portuarios y ferroviarios.
- Existencias de nuevas centralidades urbanas a partir de la consolidación de la política de descentralización.
- Nuevas modalidades de gestión urbana para el desarrollo de emprendimientos de naturaleza pública a partir de la inversión privada.
- Importantes obras de infraestructura para el uso y disfrute público que generan un paisaje urbano agradable.
- El Paraná es uno de los ríos más caudalosos del mundo y sus humedales conforman un recurso natural privilegiado con paisajes singulares y una abundante flora y fauna.
- Ubicación geográfica estratégica en el núcleo del MERCOSUR y nodo fundamental de transporte y comunicación.
- Buena accesibilidad y conectividad regional, nacional, e internacional a través de los accesos viales, fluviales y aéreos.
- Proceso de reestructuración vial, mejoras de calles, apertura de nuevos trazados, refuncionalización de arterias.
- Rosario cuenta con know-how específico para implementar nuevos corredores de transporte masivo que permitan el desarrollo de un sistema de transporte intermodal de pasajeros.
- Cantidad y calidad de espacios verdes.
- La ciudad cuenta con recursos hídricos importantes, además del río Paraná, como los arroyos Ludueña y Saladillo.
- Patrimonio arquitectónico y cultural de gran importancia.
- Significativos niveles de prestación y abastecimiento en algunos servicios básicos como energía, gas y agua.
- Hidrovía Paraguay – Paraná como vía navegable natural de comunicación fluvial y de transporte del MERCOSUR.
- Ciudad portuaria con muelles y superficie de apoyo para el intercambio de cargas diversas a través del transporte fluvial y de ultramar.

OPORTUNIDADES

- Posibilidad de capitalizar las experiencias de planificación estratégica en el área metropolitana para configurar herramientas de coordinación en aspectos urbanos y ambientales.
- Definición de nuevas centralidades y usos del suelo a partir del Plan Urbano Rosario.
- Concreción de importantes obras de infraestructura necesarias para Rosario y el área metropolitana.
- Disponibilidad de espacios para nuevas plataformas logísticas e infraestructura de transporte vial, fluvial y aéreo.
- Posibilidad de adecuación de la infraestructura de soporte de la movilidad y el transporte para dar respuesta a las demandas presentes y futuras.
- Existencia de inversión privada con voluntad de desarrollar infraestructura pública.
- Disponibilidad de recursos naturales en el AMR y la región para la producción de energía renovable.
- Intenciones de actores locales y nacionales de reactivación de proyectos ferroviarios de transporte de carga y pasajeros.
- Liberación de gran parte de tierras, ramales e instalaciones para implementar nuevos modos de transporte de pasajeros y desarrollos urbanos.
- Disponibilidad de infraestructura ferroviaria con posibilidad de adaptarse a los nuevos requerimientos.
- Creciente consenso sobre la necesidad de promover medios alternativos y sustentables de transporte.
- Compromiso de los actores locales con la generación de políticas participativas de preservación del medio ambiente.

DEBILIDADES

- Desequilibrios territoriales entre espacios consolidados y zonas periféricas con insuficiencias infraestructurales y falta de cobertura en servicios básicos.
- Limitada infraestructura para satisfacer de manera eficiente la creciente demanda en la provisión de servicios básicos.
- Marco normativo insuficiente y carencia de mecanismos político-institucionales permanentes para el desarrollo de políticas urbanas sustentables en el área metropolitana.
- Red de transporte saturada y poco vinculada a los requerimientos territoriales presentes y futuros.
- Inadecuada distribución del transporte de cargas con una baja participación de los modos ferroviarios y fluviales.
- Saturación de la infraestructura existente para el transporte de carga con destino a las terminales agroexportadoras.
- Baja participación del transporte masivo de pasajeros.
- Carencia de un sistema integrado de transporte intermodal moderno y eficiente.
- Crecimiento del automóvil particular como medio de transporte, generando problemas de tráfico y ambientales.
- Aumento del tráfico urbano de vehículos acrecentando los niveles de congestión en el área central de la ciudad.
- Red vial insuficiente para el tráfico creciente.
- Gran cantidad de accidentes viales, en el área y la región.
- Baja conectividad y accesibilidad entre algunas localidades del área.
- Carencia de un sistema de gestión integral de residuos a nivel metropolitano.
- Aumento en la cantidad de residuos sólidos urbanos e industriales en las ciudades del área.
- Dificultades en el suministro de energía eléctrica por el aumento del consumo.
- Infraestructuras básicas precarias en los bordes de los arroyos y deterioro de los cauces por la disposición de líquidos servidos.
- Persistencia de quema de pastizales en el Delta del Paraná poniendo en riesgo la sustentabilidad del ecosistema.
- Importantes niveles de pobreza y exclusión social en el marco de una creciente polarización social.

AMENAZAS

- Inadecuada oferta de servicios públicos a nivel regional con déficit de infraestructura y largos períodos desinversión en el área.
- Crecimiento desordenado y localización de actividades sin coordinación en diferentes zonas del área.
- Dificultad de concretar obras emblemáticas para el desarrollo del área.
- Aumento significativo del transporte de granos y concentración geográfica en la zona norte del área.
- Estructura vial e instalaciones logísticas desadaptadas a las actuales exigencias operativas.
- Posible incremento de congestión vehicular.
- Incremento de accidentes e inseguridad vial.
- Dependencia de actores extraterritoriales para la ejecución de las obras y proyectos de infraestructura estratégicos para la región.
- Limitadas normas de protección de los recursos naturales e insuficientes políticas activas para la preservación del medio ambiente.
- Aumento de los niveles de contaminación, destrucción del entorno natural y persistencia de comportamientos ambientales inadecuados.
- Progresivo agotamiento de los recursos naturales.
- Notable aumento en el consumo de energía eléctrica en los últimos años y excesivo derroche del agua potable.
- Incremento descoordinado y sin control de la actividad pecuaria en las islas.
- Cambios climáticos que provocan fenómenos naturales que causan emergencias y catástrofes como nuevas amenazas.

● Producción, Empleo y Competitividad

FORTALEZAS

- Estructura productiva formada por una multiplicidad de actividades que integran ramas agroindustriales, el sector de servicios y una industria alimenticia altamente competitiva.
- La ciudad y el área metropolitana concentran más del 50% del producto bruto provincial y alrededor del 5% del PBI nacional.
- Centro regional de servicios y uno de los principales centros comerciales, financieros y bursátiles de la Argentina.
- El sector terciario (servicios) es el más representativo de la economía local (aporta un 81% del PBG) y el sector secundario (industria) contribuye al 19% del producto.
- Consolidación de un patrón de especialización productiva en las actividades vinculadas a la elaboración, el procesamiento y la comercialización de alimentos.
- Complejo portuario productivo más importante del MERCOSUR.
- En el área metropolitana se ubica uno de los complejos oleaginosos más importantes del mundo.
- El 70% de las agroexportaciones argentinas se genera en el área metropolitana.
- Existencia de uno de los principales clusters tecnológicos del país.
- Conformación de un encadenamiento en torno a los servicios de salud, tanto públicos como privados.
- Polo productivo de la industria farmacéutica.
- Crecimiento del turismo como actividad productiva.
- Mejora de los indicadores del mercado laboral.
- Rosario y su área metropolitana contribuyen con el 27% de las exportaciones nacionales y el 95% de las provinciales.
- Aumento de la inversión pública e importantes proyectos de inversión privada con efectos significativos en la economía regional.
- Consolidación de instancias organizativas innovadoras y mecanismos de articulación público – privada como la Agencia de Desarrollo Región Rosario y el Polo Tecnológico Rosario.
- Disponibilidad de recursos humanos calificados.

OPORTUNIDADES

- Proceso de recuperación económica de sectores productivos con impacto positivo en la generación de empleo.
- La actividad económica presenta márgenes considerables de expansión para el desarrollo de procesos y productos con alto valor agregado.
- Creación de nuevos espacios de concertación público – privado para el análisis y generación de propuestas de mejora sobre aspectos diversos de la realidad económica y social.
- Incipiente vinculación entre los encadenamientos productivos y el sistema científico tecnológico.
- Crecimiento del turismo como actividad con efectos multiplicadores y grandes potencialidades de expansión, especialmente en materia de ferias y convenciones.
- Consolidación de los negocios y las vinculaciones económicas generadas en la principal feria de alimentos (Feria Internacional de la Alimentación Rosario FIAR).
- Concreción de importantes proyectos de obras de infraestructura de soporte a la producción.
- Posibilidad de conectar las plataformas logísticas y la infraestructura de transporte vial, fluvial y aérea para mejorar la competitividad regional.
- Existencia de plataformas productivas que promueven áreas concertadas entre el sector público y privado para el desarrollo de nuevos emprendimientos.
- Reconocidas instituciones con experiencia vinculadas al sector financiero.
- Creciente compromiso social del empresariado local.
- Existencia de condiciones específicas para la adopción de nuevas tecnologías, prácticas y certificaciones de calidad en las PyMEs locales.
- Ambiente propicio para la generación de herramientas que permitan el fortalecimiento de los emprendimientos en su ciclo de producción, distribución, comercialización y financiamiento.
- Único puerto de la región con muelles que favorecen el incremento de cargas secas diversas y su proyección competitiva a nivel nacional.

DEBILIDADES

- Concentración de producción de commodities con insuficiente agregación de valor (la soja con el 97,4% de la producción total de oleaginosos sigue siendo el cultivo más relevante en la región).
- Escasas herramientas de apoyo para la transformación de emprendimientos en micro, pequeñas y medianas empresas insertas en eslabonamientos productivos.
- Elevados niveles de vulnerabilidad de las PyMEs locales por carencias técnicas y de gestión, poca disponibilidad de insumos y obstáculos para el acceso al financiamiento.
- Dificultades de las pequeñas y medianas empresas para acceder a nuevos mercados nacionales e internacionales.
- Poca participación de las manufacturas de origen industrial en las exportaciones.
- Insuficientes fuentes de información dinámica y específica de la estructura productiva local.
- Escasos incentivos tributarios para el fomento de nuevas inversiones productivas.
- Limitado desarrollo del mercado de capitales y de instrumentos de financiamiento para fortalecer el tejido PyME.
- Débil entorno metropolitano para el desarrollo de políticas activas de empleo.
- Subsistencia de índices de desempleo estructural e importantes niveles de subocupación.
- Falta de articulación dinámica y constante entre el sistema productivo y el sistema educativo.
- Inadecuada infraestructura y servicios de soporte a la producción en algunas zonas del área metropolitana.
- Inadecuada convivencia entre diferentes usos de suelo y escasa superficie disponible para el desarrollo de actividades productivas.
- Infraestructura de transporte colapsada y poco vinculada a los requerimientos productivos.
- Baja eficiencia productiva por altos costos logísticos y de transporte.
- Falta de adecuación de las empresas a las nuevas tecnologías.
- Insuficientes estrategias de posicionamiento de la economía local en el mercado internacional.

AMENAZAS

- Alta sensibilidad a las variaciones de los mercados nacionales e internacionales debido a la conformación de la estructura productiva local.
- Riesgo de pérdida de puestos de trabajo y cierre de empresas.
- Incertidumbre respecto a la sostenibilidad a las condiciones del contexto macroeconómico y los posibles impactos en la economía local.
- Marco normativo nacional deficiente para la potenciación de políticas económicas activas.
- Escasa sinergia entre diversas instituciones y organizaciones para promoción del desarrollo económico productivo.
- La demanda de mano de obra calificada es un cuello de botella que enfrentan los sectores productivos.
- Necesidad regional de diversas alternativas de financiamiento para los productores agropecuarios, industrias, empresas, comercios y servicios.
- Poca participación del empresariado en sus organizaciones representativas.
- Dificultades de adecuación de las empresas a las nuevas tecnologías.
- Comportamiento económico procíclico de las políticas macroeconómicas nacionales y ausencia de factores amortiguadores de la actividad económica.

● Ciencia, Educación y Cultura

FORTALEZAS

- Consolidación como ciudad universitaria y uno de los complejos destacados en educación superior de Argentina.
- Existencia de una amplia oferta de carreras universitarias, terciarias y técnicas de elevada calidad.
- Instituciones educativas, de formación, investigación y transferencia científica y tecnológica de gran prestigio.
- Capital humano con elevado grado de calificación.
- Niveles importantes de articulación entre las empresas, el sector científico tecnológico y el gobierno local.
- Alta proporción de personas abocadas a la actividad científica y tecnológica.
- Posición de liderazgo en la formación universitaria en ciencias biológicas y relevante comunidad científica especializada en biotecnología.
- Principal centro de enseñanza primaria y secundaria de Santa Fe (concentra el 47% de los alumnos).
- Importante porcentaje de personas con estudios universitarios o terciarios completos (11,23%).
- El 44,13% de población entre 18 y 24 años asiste a algún establecimiento terciario o universitario.
- Bajo nivel de analfabetismo (1,3% de población).
- Plataformas público-privadas que promueven el desarrollo y la innovación tecnológica, como el Polo Tecnológico Rosario.
- Consolidación de uno de los principales clusters tecnológicos del país basado en un modelo de desarrollo sustentable.
- Centro regional especializado en tecnologías de la información y las comunicaciones.
- Reconocimiento de una ciudad con cultura creativa y emprendedora, con capacidad de innovación.
- Nodo cultural con infraestructuras y expresiones artísticas y recreativas de excelente calidad y acceso universal.
- Cuna de importantes creadores argentinos, exponentes de las más variadas disciplinas.
- Espacios culturales y creativos que integran procesos de aprendizaje y experimentación.
- Posición central en el anillo de fibra óptica de Argentina.
- Iniciativas público-privadas en el marco de Ciudad Digital.

OPORTUNIDADES

- Buen ambiente institucional de cooperación pública - privada para la promoción y generación de procesos innovadores.
- Posibilidad de constitución de un entorno de alta calidad a través del desarrollo de proyectos estratégicos (por ejemplo Parque Científico Tecnológico).
- Proceso constante de creación de nuevas empresas de base tecnológica en los últimos años.
- Decisión política del gobierno provincial y municipal para promocionar el sector científico tecnológico y la innovación.
- Contexto macroeconómico favorable que permite reactivar algunos sectores vinculados a la tecnología y la innovación.
- Necesidad de las empresas locales de adopción de nuevas tecnologías, prácticas y controles para ingresar y posicionarse en el mercado internacional.
- Tendencia internacional de expansión del sector biotecnológico en los últimos años.
- Aumento de la inversión pública y privada en importantes proyectos innovadores.
- Posibilidad de desarrollar emprendimientos de base cultural con valor agregado basados en el "saber hacer" local.
- Consolidación de un centro de referencia cultural como alternativa de desarrollo a la oferta de Buenos Aires.
- Conformación de un gran corredor cultural en la ribera del Paraná que nace en el Museo de Arte Contemporáneo y culmina en el proyectado Puerto de la Música.
- Consenso institucional para la creación de nuevos espacios de desarrollo de expresiones culturales.
- Inclusión de los jóvenes en nuevos espacios de arte y tecnología.
- Voluntad manifiesta de actores públicos y privados para convertir a Rosario en "Ciudad Digital".
- Demanda social de una presencia más activa y estratégica de la Universidad Nacional de Rosario.

DEBILIDADES

- Aumento de la deserción escolar a partir del nivel polimodal.
- Insuficiente articulación dinámica y constante entre el sistema económico y el sistema educativo que provoca descoordinación entre necesidades productivas y ofertas académicas.
- Fragmentación institucional en el ámbito educativo.
- Falta de sinergia y baja capacidad proactiva de las instituciones y organismos educativos.
- Deterioro de los espacios de enseñanza y de aprendizaje.
- Ausencia de definición de un perfil claro de especialización tecnológica y productiva.
- Poca transferencia de investigación básica y aplicada que permita dar respuesta a las distintas necesidades del medio social.
- Falta de técnicos calificados y de recursos humanos específicos en algunos sectores claves para el desarrollo de la economía local.
- Escasa articulación entre los sistemas de enseñanzas con las modernas tecnologías de la información y la comunicación.
- Falta de sinergia y baja capacidad proactiva de las instituciones y organismos educativos.
- Escaso desarrollo de industrias culturales.
- Inexistencia de normativa específica y mecanismos para la promoción y el financiamiento público - privado de la actividad cultural.
- Insuficiente promoción de la cultura local como sector estratégico con alto potencial de crecimiento.
- Poca capacidad de algunas instituciones culturales significativas de adaptarse a los nuevos y futuros cambios sociales y tecnológicos.
- Insuficientes herramientas de apoyo, infraestructuras específicas y especializadas para el sector científico tecnológico.
- Limitados instrumentos de financiamiento a medida para las empresas de base tecnológica.
- Reducido desarrollo, promoción y creación de empresas biotecnológicas.

AMENAZAS

- Debilitamiento del sistema educativo, y principalmente en los últimos años de la escuela media y del sistema de formación técnica.
- Persistencia de problemáticas que obstaculizan el acceso y permanencia de niñas/os y adolescentes en el sistema educativo formal (deserción, ausentismo, violencia escolar, entre otros).
- Preocupante desarticulación entre los jóvenes y los sistemas formales de educación y empleo.
- Dificultades de acceso, uso y apropiación de las nuevas tecnologías por parte de algunos sectores de la población, profundizando la brecha digital.
- Escasos incentivos tributarios para la realización de actividades artísticas y culturales.
- Migración de talentos y de recursos humanos especializados a otras ciudades y países.
- Acentuación de dificultades sociales y económicas para el acceso y permanencia de jóvenes en carreras de educación superior.
- Existencia de visiones y miradas reduccionistas y estáticas respecto de la vinculación entre la oferta educativa y las exigencias del ámbito productivo.
- Alta dependencia de variables del mercado externo para promover procesos de innovación.
- Traslado de mano de obra calificada de empresas de base tecnológicas locales a empresas transnacionales.

● Posicionamiento Nacional e Internacional

FORTALEZAS

- Ciudad metropolitana con dimensión y escala humana, reconocida por su calidad de vida.
- Sociedad que asume como valores la tolerancia y el respeto por la diversidad.
- Importante desarrollo y producción cultural de relevancia nacional e internacional.
- Cuna de artistas reconocidos y espacio simbólico protagonista de hechos históricos y culturales significativos.
- Centro de actividades académicas, científicas y culturales.
- Universidad Nacional de Rosario como referente de educación superior.
- Disponibilidad de capital humano y alta concentración de población calificada.
- Concreción de espacios de articulación público-privada para posicionar nacional e internacionalmente a Rosario.
- Modelo de gestión público local reconocido como innovador y participativo.
- Centro urbano atractor del turismo y actividades vinculadas al sector.
- Segunda sede nacional para la realización de eventos, exposiciones, ferias, congresos y reuniones de diversa índole.
- Buena oferta hotelera y gastronómica.
- Mayores niveles de seguridad en comparación con otras ciudades argentinas y latinoamericanas de la misma escala.
- Espacios culturales de calidad, con apropiación ciudadana.
- Importante deportistas reconocidos en diferentes disciplinas.
- Río Paraná como paisaje natural y atractivo central.
- Posición geoestratégica en el núcleo del MERCOSUR, el Corredor Bioceánico y la Hidrovía.
- Activa vinculación internacional y presencia en espacios de cooperación descentralizada.
- Posición de vanguardia en áreas de la sociedad del conocimiento como la biotecnología o las tecnologías de la información.
- Reconocimiento internacional de Rosario a partir de la realización del III Congreso Internacional de la Lengua.

OPORTUNIDADES

- Reconocimiento nacional e internacional como una de las mejores ciudades latinoamericanas por su transformación urbana y su calidad de vida.
- Crecimiento del turismo como actividad emergente con grandes potencialidades.
- Ubicación de Rosario como lugar permanente en la agenda de eventos y encuentros regionales e internacionales (atracción de actividades académicas, culturales y de negocios).
- Importante proyección internacional como sede de eventos deportivos.
- Valoración positiva de la ciudad y sus habitantes por parte de los visitantes.
- Posibilidad de profundizar redes locales de cooperación público-privada.
- Posicionamiento como ciudad con trayectoria académica y entorno cultural favorable para la enseñanza del idioma español.
- Consolidación del frente ribereño en un paseo continuo para el uso y disfrute colectivo.
- Posibilidad de desarrollar proyectos emblemáticos en torno al patrimonio simbólico cultural de la ciudad.
- Singular movilización ciudadana operada a partir de determinados eventos y hechos de trascendencia.
- Mayor presencia institucional, económica y cultural de la metrópolis rosarina en ámbitos nacionales y globales.
- Posibilidad de posicionamiento internacional de las empresas locales, y desarrollo de misiones comerciales de carácter público-privado.
- Potenciación y generación de vínculos bilaterales/regionales estratégicos.
- Universidades públicas y privadas que reciben estudiantes de todo el mundo.

DEBILIDADES

- Ausencia de identidad metropolitana.
- Infraestructuras para la realización de eventos, congresos y ferias de carácter masivo con algunas dificultades para adaptarse a las demandas crecientes.
- Falta de un Predio Ferial.
- Falta de reconocimiento de la autonomía municipal por la Constitución Provincial.
- Limitadas estrategias para la atracción y retención de inversiones regionales.
- Dificultad para consolidar un sistema de movilidad y transporte intermodal, moderno y eficiente en Rosario y el área metropolitana.
- Limitada oferta hotelera de alto nivel.
- Limitadas infraestructuras y servicios turísticos: señalización, puntos de información, etc.
- Dificultades para conformar a Rosario Metropolitana como producto turístico e insertarlo en los mercados de emisores.

AMENAZAS

- Ausencia de normativa específica de promoción y desarrollo del turismo en la provincia y la ciudad.
- Escasa estructura de soporte integral para los deportistas locales de mediana y alta competencia.
- Inadecuada oferta de servicios públicos metropolitanos para atender las demandas sociales.
- Insuficiente oferta de vuelos desde y hacia la ciudad.
- Ausencia del concepto de uso sostenible del patrimonio cultural y natural.